

Liste de publications de Sara Casella Colombeau (Septembre 2020)

1. ARTICLES DANS DES REVUES À COMITÉ DE LECTURE

1. “What Drives the Immigration-Welfare Policy Link? Comparing Germany, France and the United Kingdom”, Mike Slaven, Sara Casella Colombeau & Elisabeth Badenhoop, *Comparative Political Studies*, accepted

Western European states have increasingly linked immigration and welfare policy. This trend has important implications for European welfare-state trajectories, but accounts of the policy reasoning behind it have diverged. Are policymakers attempting to protect social membership definitions key to welfare-state logics? Pursuing new, market-oriented welfare-state goals? Symbolically communicating immigration control intentions to voters? Or attempting to instrumentally steer immigration flows? These accounts have rarely been tested empirically against each other. Redressing this, we employ interviews with 83 policymakers in a comparative process-tracing study of policies linking welfare provision and immigration status in Germany, France, and the UK during the 1990s. We find little evidence suggesting welfare-guided policy reasonings. Rather, this policy linkage appears “immigration-guided:” meant to control immigration or resonate symbolically in immigration politics. Policies’ varying implications for migrants’ welfare access grew from national differences in politicizations of immigration and welfare-state design, not from policy intentions, which were largely shared.

2. « Crisis of Schengen? The transformation of border police practices at the Schengen internal borders in Ventimiglia in 2011 and 2015 », *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 46(11), 2020, pp. 2258-2274, DOI 10.1080/1369183X.2019.1596787.

Au moment du déclenchement de la « crise des migrants », les décisions de réintroduire les contrôles aux frontières internes de l’Allemagne, de l’Autriche, du Danemark, de la Suède et de la Norvège en septembre 2015 ont conduit de nombreux commentateurs à parler de la fin de Schengen et de la libre circulation en Europe. Cette crise de Schengen était alors interprétée comme une remise en question radicale de la libre circulation, pensée comme une disparition complète des contrôles aux frontières internes. Pourtant, depuis les années 1990, ces contrôles, souvent invisibles pour les ressortissants européens, n’ont jamais disparu. En étudiant la mise en œuvre et les limites de la libre circulation à la frontière entre la France et l’Italie, cet article interroge les conséquences de cette supposée crise de Schengen. Il propose une analyse comparative des pratiques de la police aux frontières française à la frontière franco-italienne en 2008 et 2009 ainsi qu’à deux moments de « crises » et de « fermeture » de la frontière en 2011 et en 2015-2016. Il met en évidence la très grande autonomie dont disposent les États membres et leur administration dans la mise en œuvre de la libre-circulation.

3. « Des « faux touristes » aux « filières » : la reformulation de la cible des contrôles frontaliers (1953-2004) par la police aux frontières », *Cultures et Conflits*, n° 105/106, printemps/été 2017, p. 163-188, URL : <https://www.cairn.info/revue-cultures-et-conflits-2017-1-page-163.htm>.

Cet article propose de saisir les évolutions des politiques de gestion des frontières françaises sur un demi-siècle (1953-2004) à partir d’un aspect de l’activité de la police aux frontières (PAF) : les pratiques de recueil et l’utilisation d’information issue des contrôles frontaliers. Cette production de connaissance constitue un observatoire privilégié des évolutions professionnelles de ce service de police, qui passe d’une police de renseignement à un service centré sur le contrôle de

l'immigration dans les années 1970 et, enfin, à une police en charge de la lutte contre la criminalité liée aux migrations à partir des années 1990, qui collabore depuis les années 2000 avec l'agence européenne Frontex. La définition de catégories administratives et d'outils d'analyse a accompagné ces transformations vers une criminalisation de l'immigration et une européanisation du contrôle frontalier.

4. "Policing the internal Schengen borders – managing the double bind between free movement and migration control", *Policing & Society*, 2017, vol 27; issue 5, pp. 480-493, Published online 21 August 2015, DOI: 10.1080/10439463.2015.1072531.

Cet article explore la nature du contrôle que l'État continue d'exercer sur la mobilité des individus aux frontières géographiques nationales. Il porte sur une frontière qui est censée avoir été ouverte, la frontière entre la France et l'Italie, à l'intérieur de l'espace Schengen à partir d'analyse des pratiques, des représentations, et de l'organisation de la police aux frontières française. L'article revient sur les transformations légales et organisationnelles dues à l'ouverture des frontières internes de l'espace Schengen dans les années 1990. Il aborde ensuite les pratiques de ciblage utilisées par les policiers en utilisant la notion d'« histoire plausible » forgée par Heyman. Enfin, il montre l'importance des pratiques d'expulsion à la fois pour le processus de ciblage et pour la territorialité du contrôle. Cette frontière interne est au cœur d'une interaction entre la construction d'un nouveau centre politique européen, et l'affirmation d'un centre politique plus ancien, le centre politique national. Cet article montre le rôle fondamental des agents de la police aux frontières qui doivent gérer l'injonction contradictoire entre le contrôle migratoire aux frontières nationales et la libre circulation sur le territoire européen.

5. « Les gardes-frontières au travail. La construction de la frontière européenne », *Politique Européenne*, hiver 2009, n°27, pp. 233-240

Cet article publié comme « chantier de recherche » constitue la première version de mon projet de recherche au début de ma thèse. Il visait à analyser les conséquences des politiques européennes de contrôle des frontières extérieures sur les services administratifs responsables de la surveillance des frontières européennes en France, en Espagne et en Italie.

2. DIRECTION D'OUVRAGE COLLECTIF

1. Avec Sarah Barnier, Camille Gardesse, Camille Guenebeaud, Stefan Le Courant, *La police des migrants. Filtrer, disperser, barceler*, Paris, le Passager Clandestin, Bibliothèque des frontières, avril 2019

Cet ouvrage a été rédigé dans le cadre du programme ANR Babels, dirigé par Michel Agier. Il est publié dans la collection Bibliothèque des frontières, qui a pour particularité d'être signée d'un auteur collectif : BABELS. **J'ai participé activement à la coordination de cet ouvrage et en ai rédigé l'introduction et la conclusion.**

À partir d'enquêtes de terrain réalisées en différents points du territoire européen, cet ouvrage cerne les contours d'une « police des migrants ». Au sein de l'administration française, l'expression « police des étrangers » désigne l'ensemble des règles qui encadrent l'entrée et le séjour des étrangers sur le territoire national. La « police des migrants » fait référence à un corpus de règles et à un répertoire d'actions mis en œuvre par un ensemble d'acteurs publics ou privés qui rendent compte d'une évolution dans la gestion des personnes migrantes : la priorité donnée à un traitement policier. Le répertoire d'action de la police des migrants s'inscrit dans une histoire longue du contrôle des mobilités ; il est structuré par des représentations propres à la profession,

mais il obéit aussi à des impératifs politiques et économiques et s'articule autour du triptyque « filtrer », « disperser », « harceler ». Les observations du filtre ciblant les personnes migrantes rendent compte de pratiques différenciées selon l'apparence, le genre et la couleur de peau des voyageurs et voyageuses qui réactivent des formes de hiérarchisation genrée et racialisée entre catégories d'individus. La dispersion renvoie aux formes d'expulsion hors et à l'intérieur même des territoires nationaux comme pratique récurrente visant à invisibiliser la présence des personnes migrantes. Enfin, les interventions répétées dans les lieux de vie, la destruction des effets personnels, les formes d'humiliation s'inscrivent dans un ensemble de pratiques de harcèlement caractéristiques du répertoire d'actions de la police des migrants. Ainsi, cet ouvrage entend éclairer l'émergence d'une nouvelle figure de l'extranéité, qui s'est imposée dans les discours tant politiques qu'académiques ou militants : celle du migrant. Ce terme expose, par lui-même, le mode contemporain de régulation policière de l'immigration et renvoie à un individu qui n'atteint jamais sa destination pensée comme constamment en mouvement et échappant à toute inscription territoriale.

3. CONTRIBUTIONS À DES OUVRAGES COLLECTIFS

1. "Border Policing in France", in Skogan Wesley and de Maillard Jacques, *Policing in France*, Routledge, tbp 2020

Border policing has not been a focus of research on policing in France, but the topic has been addressed by numerous authors with a specialist interest in border controls and immigration policies. This chapter reviews the development of border policing in France by examining the operational practices involved and the organizations that responsible for implementing them. The aim being to illustrate how scholars from wide-ranging disciplinary traditions have approached these questions in France. The chapter is divided into two complementary parts: research "from above" that examines the main themes and underlying rationales for border policing in France, and a report of ethnographic research "from below" that focuses on interactions between police and their targets.

2. Avec Mathilde Darley, « Définir la cible du contrôle migratoire », in BABELS, *La police des migrants. Filtrer, disperser, harceler*, Paris, le Passager Clandestin, Bibliothèque des frontières, avril 2019

Depuis le milieu des années 1970, c'est aux frontières nationales que se sont concentrés les moyens pratiques et symboliques de la « maîtrise des flux migratoires ». Les espaces frontaliers apparaissent en ce sens comme un lieu évident de l'interaction entre la police, ou plus généralement les acteurs de la sécurité, et les personnes migrantes. Ce chapitre a pour objectif d'analyser les déterminants des pratiques de ciblage des policiers, afin de sortir d'une explication individualisante des pratiques discriminatoires. Deux enquêtes, l'une menée à la frontière entre la France et l'Italie, et l'autre aux frontières de la République tchèque, servent de cadre à l'analyse des critères utilisés par les policiers. Elle met en évidence trois dimensions de ce ciblage : une dimension professionnelle, puisque le ciblage relève de pratiques policières classiques ; une dimension politique liée à la définition et redéfinition des limites territoriales étatiques et une dimension économique dans le contexte de l'accélération des échanges et des dynamiques de développement régional.

3. « Au-delà de l'exception, la routine des contrôles lors des « crises migratoires » de 2011 et 2015 à la frontière franco-italienne », Annalisa Lendaro, Claire Rodier, Youri Lou Vertongen, *La crise de l'accueil. Frontières, droits, résistances*, Paris, La Découverte, à paraître en avril 2019.

La frontière franco-italienne entre Vintimille et Menton fait l'objet depuis quelques années d'une attention médiatique cyclique. Elle est apparue ces dernières années à deux reprises en « une » des journaux nationaux : en 2011 et en 2015. Je propose ici d'explorer le lien entre migration, « crise » et exception. Dans ce chapitre, j'interroge l'exceptionnalité des pratiques de contrôle frontalier en temps de « crise ». La description de la construction pas-à-pas des deux « crises » de 2011 et 2015 permet de déconstruire le lien trop souvent établi entre augmentation du nombre de migrants à la frontière et déclenchement de « crises ». Dans ce chapitre je mets en évidence la continuité des pratiques de gestion des mobilités à cette frontière interne de l'espace Schengen. Que ce soit dans une temporalité routinière (en 2008-2009), ou en temporalité de « crise » (en 2011 ou en 2015), les types de contrôles, leurs lieux d'intervention et les pratiques d'expulsion s'inscrivent dans une grande continuité.

4. « La frontière Vintimille-Menton. Derrière la « crise », la continuité de la forme camp et des contrôles frontaliers », in BABELS, *De Lesbos à Calais : comment l'Europe fabrique des camps*, Paris : Le Passager Clandestin, mai 2017.

La frontière franco-italienne entre Vintimille et Menton est un excellent observatoire des liens qui peuvent s'établir entre camp et frontière. Cette frontière est située à un lieu charnière de la trajectoire des migrants débarquant sur les côtes italiennes et souhaitant se rendre au Royaume-Uni, via la région de Calais. Elle est donc traversée depuis des décennies de manière plus ou moins fluide, en fonction de l'actualité géopolitique et de la volonté des autorités françaises de bloquer ou non les personnes à la frontière. Depuis juin 2015, les frontières sont strictement contrôlées et ne laissent passer que les personnes qui ne sont pas identifiées par la police comme des migrants potentiels. Depuis la fermeture sélective de cette frontière interne de l'espace Schengen, une grande variété de camps ont coexisté. S'ils sont liés à la présence physique de la frontière nationale, ces camps mettent en jeu une autre dimension de la gestion des déplacements des personnes par les États : la dimension temporelle. Ce chapitre montre que fermeture des frontières et constitution de camps sont étroitement mêlées et sont deux formes de suspension de la trajectoire migratoire.

5. « National origins of Frontex risk analysis: the French border police's fight against filières », in Mackert Jürgen, et Turner Bryan (dir.), *The Transformation of Citizenship. Boundaries of Inclusion and Exclusion*, London: Routledge, April 2017.

Ce chapitre revient sur l'émergence et l'influence grandissante des catégories de « passeurs » et de « filières ». Mobilisées dans un premier temps par les acteurs policiers, elles se sont progressivement imposées dans les représentations et les objectifs des politiques migratoires au cours des vingt dernières années en France et en Europe. Ce chapitre explore l'influence de la police aux frontières sur l'émergence de ces catégories. À partir de l'étude des informations produites lors des activités de ce service de police, ce chapitre analyse les liens entre l'utilisation de ces catégories par les agents en charge du contrôle et l'évolution des politiques migratoires en France et en Europe. Le chapitre montre les continuités entre des formes nationales d'analyse des données recueillies lors du contrôle frontalier et l'analyse de risque produite actuellement par l'agence Frontex. L'idée est ici d'approfondir l'étude des origines d'une forme de « crimmigration », c'est-à-dire la régulation de l'immigration grâce à des outils du droit pénal, en insistant sur les pratiques des acteurs plutôt que sur les discours. L'objectif est d'analyser une dimension de la « citoyenneté » européenne, définie en négatif par la désignation d'un ennemi consensuel, le passeur.

6. «Frontex and its Role in the European Border Regime», in Chattopadhyay S. et Mudu P. (dir.), *Migrations, squatting and radical autonomy*, London: Routledge, 2017, pp. 40-46.

Depuis sa création en 2004 Frontex a non seulement connu un développement important de ses activités et objectifs mais a également fait l'objet d'une attention médiatique croissante. Cette agence peut être considérée comme l'un des instruments d'un renforcement général du contrôle aux frontières. Ce chapitre revient dans un premier temps sur le contexte légal dans lequel Frontex intervient et sur les difficultés de retracer les responsabilités lors des opérations de contrôle. Dans un deuxième temps, le chapitre analyse la dimension symbolique des activités de l'agence et la production d'instruments narratifs qui participent à la définition des « outsiders » et contribue à la construction d'un régime frontalier européen.

4. NOTICES DE DICTIONNAIRES OU D'ATLAS

« Types », in Boussaguet L., Jacquot S., Ravinet P. (dir.), <i>Dictionnaire des Politiques Publiques</i> , Paris, Presses de Sciences Po, 5 ^{ème} édition, septembre 2019, pp. 673-680
« Les chiffres de l'immigration », in Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 3 ^{ème} édition, 2017
« Zoom - Les chiffres de la « crise des migrants » », in Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 3 ^{ème} édition, 2017
« Espace Schengen : la libre circulation en danger ? », in Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 3 ^{ème} édition, 2017
« Zoom - La frontière franco-italienne entre Vintimille et Menton », in Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 3 ^{ème} édition, 2017
« Police Officers », in Lambert Abdelgawad Elisabeth et Michel Hélène (dir.), <i>Dictionary of European Actors</i> , Bruxelles, Larcier, 2015, pp. 282-284
« Policiers », in Lambert Abdelgawad Elisabeth et Michel Hélène (dir.), <i>Dictionnaire des acteurs de l'Europe</i> , Bruxelles, Larcier, 2014, pp. 313-316
« Frontex: at the margins of Europe and the law », in Clochard O. et Migreurop, <i>Atlas of Migration in Europe, a critical geography of migration policies</i> , New Internationalist Publication, 2013
« Frontex : aux marges de l'Europe et du droit », in Clochard O., <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 2 nd e édition, 2012
avec Clochard O., « Officiers de liaison : ingérence et « coopération » au service du contrôle migratoire », in Clochard O. et Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, 2 nd e édition, 2012
« Type de Politique Publique », in Boussaguet L., Jacquot S., Ravinet P. (dir.), <i>Dictionnaire des Politiques Publiques</i> , Paris, Presses de Sciences Po, 3 ^{ème} édition, septembre 2010, pp. 657-665
« Frontex, une agence aux marges de l'Europe et du droit international », in Clochard O. et Migreurop, <i>Atlas des Migrants en Europe, Géographie critique des politiques migratoires</i> , Armand Colin, Paris, 2009

5. RECENSIONS

Pour la <i>Revue des Mondes Musulmans et de la Méditerranée</i> , Camille Schmoll, Hélène Thiollet, Catherine Wihtol de Wenden (dir.), <i>Migrations en Méditerranée. Permanence et mutations à l'heure des révolutions et des crises</i> , CNRS Éditions, Paris, 2015, 282 p, Lectures inédites. URL : http://journals.openedition.org/remmm/10192
Pour la <i>Revue Française de Science Politique</i> , Edward L. Gibson, <i>Boundary Control. Subnational</i>

Authoritarianism in Federal Democracies, New York, Cambridge University Press, 2012, 2014/4, vol. 64

Pour *Politique européenne* : Hélène Michel, Cécile Robert (dir.), *La Fabrique des "Européens", processus de socialisation et construction européenne*, Strasbourg, Presses Universitaires de Strasbourg, 2011/2, n°34

Pour *Droit et société* : DEHOUSSE R. (dir.), *Politiques européennes*, Paris, Presses de sciences Po, n°75/2010, 2010

6. WORKING PAPERS

Avec Tomaso Vitale, « La compétition entre l'Europe et ses États en matière de libre circulation : le cas des Bulgares et des Roumains », *Les Cahiers européens de Sciences Po*, n°03/2015, Paris : Centre d'Études Européennes de Sciences Po

« Border guards as an "alien police": usages of the Schengen Agreement in France », *Les Cahiers européens de Sciences Po*, n° 04/2010, Paris : Centre d'Études Européennes de Sciences Po

7. AUTRES PUBLICATIONS

Rapport « Agence FRONTEX : quelles garanties pour les droits de l'Homme ? Étude sur l'Agence européenne aux frontières extérieures en vue de la refonte de son mandat », pour le groupe Les Verts/ALE du Parlement européen, novembre 2010.

« La frontière définie par les policiers », *Plein Droit, la revue du Gisti*, n°87, décembre 2010.

« Frontex, et les frontières seront bien gardées ? », *Alternatives Internationales*, n° 048, septembre 2010

8. ÉVALUATION D'ARTICLES

Pour *Cultures & Conflits*, *Espace Politique*, *Politique européenne*, *Politique et sociétés*, *International political sociology*, *Journal of immigrants & refugee studies*

9. ACTIVITÉ EDITORIALE

Membre de l'Editorial and Communications Team de la revue *International Political Sociology*